

ESTUDO TÉCNICO PRELIMINAR

**PARA ATENDIMENTO DE DEMANDA
APRESENTADA PELA SECRETARIA DE
SAÚDE PARA FORNECIMENTO DE
PRÓTESES DENTÁRIAS DENTRO DO
PROGRAMA BRASIL SORRIDENTE.**

1. DISPOSIÇÕES PRELIMINARES

O presente Estudo Técnico Preliminar configura-se como parte integrante da instrução do processo licitatório já iniciado para atendimento de demanda da Secretaria de Saúde do Município de Santo Amaro da Imperatriz por fornecimento de próteses dentárias dentro do programa Brasil Sorridente e busca apontar o interesse público envolvido na contratação.

2. NECESSIDADE DE CONTRATAÇÃO

Justifica-se a realização de Procedimento Licitatório para futura e fracionada contratação de Pessoa Jurídica para disponibilização de prótese dentária dentro do Programa Brasil Sorridente, para além de cumprir as exigências do Ministério da Saúde, atender a população do município de Santo Amaro da Imperatriz - SC, atender a população usuária do SUS que busca a reposição de dentes perdidos, visando restaurar e manter a forma, função, aparência e saúde oral.

O termo "prótese dentária" também é utilizado para se referir ao elemento que se propõe a substituir a função original dos dentes perdidos ou ausentes.

O principal objetivo é a reabilitação bucal, em todas as suas funções: estética, fonética e mastigação. Repor ou restaurar de forma indireta (por meio laboratorial) os dentes, através de confecção de próteses removíveis como prótese total, ou prótese parcial removível.

A Política Nacional de Saúde Bucal – Brasil Sorridente, tem promovido a reorganização das práticas e da rede de Atenção à Saúde, ampliação e qualificação do acesso aos serviços de Atenção Básica em Saúde Bucal, principalmente por meio das equipes de Saúde Bucal na Estratégia Saúde da Família, e da Atenção Especializada em Saúde Bucal, através da implantação dos Centros de Especialidades Odontológicas (CEO) e dos Laboratórios Regionais de Prótese Dentária (LRPD), pautando-se nos princípios e diretrizes do Sistema Único de Saúde (SUS). Os LRPD visam suprir uma grande necessidade da população brasileira, que é a reabilitação oral protética.

Até 2003, nenhuma política de saúde pública havia proporcionado esse tipo de atendimento, porém, com a criação do Brasil Sorridente, a reabilitação protética passou a ser uma das principais metas da Política Nacional de Atenção à Saúde Bucal.

3. LEVANTAMENTO DE MERCADO

Nos termos do art. 18, § 1º, inciso V, da Lei Federal n. 14.133/2021, o levantamento de mercado consiste na análise das alternativas possíveis juntamente à justificativa técnica e econômica da escolha do tipo de solução a contratar e é conteúdo a ser acrescido no Estudo Técnico Preliminar, mormente pois este deve “sondar e propor soluções e alternativas ao gestor, no intuito de melhor adimplir as necessidades públicas”, eis que “o problema a ser resolvido deve se dar com a indicação da melhor solução, de modo a permitir a avaliação da viabilidade técnica e econômica da contratação”.

Dito isso, passa-se a explanação do levantamento de mercado realizado.

No contexto das próteses dentárias, há uma série de considerações técnicas e práticas que influenciam essa escolha. Primeiramente, as próteses dentárias requerem higienização regular para prevenir o acúmulo de bactérias e problemas de saúde bucal. O aluguel de próteses pode comprometer essa higiene, já que não há garantia de limpeza adequada entre os usuários, aumentando o risco de infecções e doenças gengivais. Além disso, cada paciente possui uma estrutura dental única e necessidades específicas em relação às próteses. Fabricar próteses sob medida garante ajustes personalizados para conforto e funcionalidade, o que seria difícil de alcançar com próteses alugadas, que precisariam ser constantemente adaptadas. A qualidade e durabilidade das próteses também são fundamentais. Próteses dentárias são feitas de materiais duráveis e de alta qualidade para garantir sua funcionalidade a longo prazo. Alugar próteses pode resultar em uso indevido ou danos, comprometendo sua qualidade ao longo do tempo. Questões legais e éticas também são relevantes. O aluguel de próteses levanta preocupações sobre a segurança do paciente e a responsabilidade do fornecedor em garantir a qualidade do produto.

Ademais, apresenta-se inviável a locação dos bens que constituem o objeto da presente licitação, nos termos do art. 44 da Lei Federal n. 14.133/2021, eis que a natureza personalizada, os cuidados de higiene e saúde bucal, e a necessidade de garantir qualidade e segurança são razões pelas quais as próteses dentárias não podem ser locadas, mas sim fabricadas e fornecidas individualmente para cada paciente.

Portanto, a aquisição das próteses é considerada uma opção mais viável para atender à demanda da secretaria da saúde. Embora existam situações específicas em que o aluguel possa ser considerado, a aquisição se mostra geralmente mais vantajosa, garantindo a saúde, segurança e conforto dos usuários a longo prazo.

Por fim, ressalta-se que a eventual solicitação de itens resultantes desse levantamento de mercado confirmará que a solução proposta neste Estudo Técnico Preliminar atende de maneira mais satisfatória às demandas específicas da secretaria.

Para realizar o levantamento de mercado, é importante que sejam definidos critérios claros de avaliação, como preço, qualidade do produto, prazo de entrega, capacidade de fornecimentos, entre outros. O mercado de laboratório de próteses é composto por diversas empresas e fornecedores, entre as quais foram realizadas pesquisas de preço conforme abaixo:

FORNECEDOR
JOCELITO ROSA BERNARDO – CNPJ: 08.857.731/0001-06
AURELIO SILVA DE ANDRADE – CNPJ: 29.662.158/0001-09
CEO CENTRO ESPECIALIZADO DE ODONTOLOGIA LTDA – CNPJ: 13.453.538/0001-01
PREGÃO 080/2023 MUNICÍPIO DE MEDIANEIRA
ATA DE REGISTRO DE PREÇOS 327/2023- MUNICÍPIO DE GOV CELSO RAMOS

4. SOLUÇÃO PARA ATENDIMENTO DA DEMANDA

Contratação de serviço especializado em confecção de próteses dentária total superior e inferior, e parcial superior e inferior.

5. PREVISÃO NO PLANO DE CONTRATAÇÕES ANUAL

Não foi elaborado Plano de Contratações Anual para o ano de 2024.

6. DESCRIÇÃO DA SOLUÇÃO COMO UM TODO

Contratação de serviço de confecção de próteses dentária total superior e inferior, e parcial superior e inferior, para efetivo atendimento da população do município de Santo Amaro da Imperatriz – SC, dentro do Programa Brasil Sorridente, além de cumprir as exigências do Ministério da Saúde, caracterizando a vantagem desse tipo de contratação na possibilidade de acesso a um serviço especializado, garantindo um alto padrão de qualidade e expertise na confecção das próteses.

7. REQUISITOS DA CONTRATAÇÃO

Poderão participar desta licitação todas e quaisquer empresas ou sociedades, regularmente estabelecidas no País – inclusive consórcios de empresas, desde que atendidas as disposições do art. 15 da Lei Federal n. 14.133/2021, que sejam especializadas e credenciadas no objeto desta licitação e que satisfaçam todas as exigências, especificações e normas previstas nos documentos deste processo licitatório e nos regramentos e normativas existentes no Brasil sobre a área de fornecimento.

A contratação pressupõe o pleno conhecimento e atendimento às exigências de habilitação e execução do contrato a ser formulado e os requisitos para a contratação constam também do próprio descritivo dos itens a serem licitados e nos descritivos do item presentes nos autos deste processo licitatório e que também estarão anexas ao edital.

É necessário manter as condições de habilitação exigidas na licitação e comprovar a regularidade fiscal e trabalhista junto ao Órgão Gerenciador.

Além disso, para a confecção das próteses será obrigatório obedecer às fases descritas abaixo, sendo que cada fase deverá ser conferida e aprovada por um cirurgião dentista designado pela Secretaria Municipal da Saúde de Santo Amaro da Imperatriz. Será de inteira responsabilidade da pessoa jurídica o recolhimento e entrega dos produtos para esta conferência Centro de Especialidades Odontológicas do município de Santo Amaro da Imperatriz.

Estas fases serão realizadas na pessoa jurídica e deverão seguir as seguintes especificações:

1. Confecção de próteses totais superiores conforme as fases descritas abaixo (fases sob responsabilidade do Laboratório de Prótese):

- a) confecção das moldeiras individuais;
- b) confecção do plano de cera;
- c) montagem dos dentes;
- d) acrilização das próteses (dupla prensagem com caracterização ou não da gengiva e palato incolor quando necessário);
- e) polimento das peças quando houver necessidade de desgastes para adaptação das peças;
- f) os dentes estão incluídos na montagem pelo laboratório;
- g) cada etapa deve ser obrigatoriamente aprovada e testada com o paciente pelo cirurgião dentista responsável e para isto o laboratório deverá enviar e buscar o produto no endereço indicado pela Secretaria Municipal de Saúde de Floriano;
- h) após a entrega do produto ao paciente haverá um prazo de garantia de 60 (sessenta) dias.

2. Confecção de próteses totais inferiores conforme as fases descritas abaixo (Fases sob responsabilidade do Laboratório de Prótese):

- a) confecção das moldeiras individuais;

- b) confecção do plano de cera;
- c) montagem dos dentes;
- d) acrilização das próteses (dupla prensagem com caracterização ou não da gengiva);
- e) polimento das peças quando houver necessidade de desgastes para adaptação das peças;
- f) os dentes estão incluídos na montagem pelo laboratório;
- g) cada etapa deve ser, obrigatoriamente, aprovada e testada com o paciente pelo cirurgião dentista responsável e para isto o laboratório deverá enviar e buscar o produto no endereço indicado pela Secretaria Municipal da Saúde de Santo Amaro da Imperatriz;
- h) após a entrega do produto ao paciente haverá um prazo de garantia de 60 (sessenta) dias.

3. Confecção de próteses parciais removíveis superiores com grampos, conforme as fases descritas abaixo (Fases sob responsabilidade do Laboratório de Prótese):

- a) confecção de moldeira individual;
- b) duplicação do modelo, delineamento, enceramento, fundição e acabamento da armação de metal;
- c) confecção de plano de cera para registro de oclusão;
- d) montagem em articulador e montagem dos dentes no plano de cera;
- e) acrilização (dupla prensagem com caracterização ou não da gengiva e palatoincolor quando necessário);
- f) polimento das peças quando houver necessidade de desgastes para adaptação das peças;
- g) os dentes estão incluídos na montagem pelo laboratório;
- h) cada etapa deverá ser, obrigatoriamente, aprovada e testada com o paciente pelo cirurgião dentista responsável e para isto o laboratório deverá enviar e buscar o produto no Centro de Especialidades Odontológicas do Município de Santo Amaro da Imperatriz;
- i) após a entrega do produto ao paciente haverá um prazo de garantia de 60 (sessenta) dias.

4. Confecção de próteses parciais removíveis inferiores, conforme as fases descritas abaixo (Fases sob responsabilidade do Laboratório de Prótese):

- a) confecção de moldeira individual;
- b) duplicação do modelo, delineamento, enceramento, fundição e acabamento da armação de metal;
- c) confecção de plano de cera para registro de oclusão;
- d) montagem em articulador e montagem dos dentes no plano de cera;
- e) acrilização (dupla prensagem com caracterização ou não da gengiva e palatoincolor quando necessário);

- f) polimento das peças quando houver necessidade de desgastes para adaptação das peças;
- g) os dentes estão incluídos na montagem pelo laboratório;
- h) cada etapa deverá ser, obrigatoriamente, aprovada e testada com o paciente pelo cirurgião dentista responsável e para isto o laboratório deverá enviar e buscar o produto no endereço indicado pela Secretaria Municipal da Saúde de Santo Amaro da Imperatriz;
- i) após a entrega do produto ao paciente haverá um prazo de garantia de 60 (sessenta) dias;

A empresa contratada ficará obrigada a reparar, corrigir, refazer ou substituir, às suas expensas, no todo ou em parte, os serviços objeto da ata ou contrato dela derivado, nos quais forem verificadas imperfeições, vícios, negligências ou imperícias resultantes da execução dos trabalhos, a critério do gestor, que lhe assinará prazo compatível para a adoção das providências.

A entrega dos serviços (próteses dentárias) deverá ocorrer no prazo máximo de até 10 (dez) dias corridos, contados a partir da data de emissão da ordem de serviço.

As próteses serão ajustadas e entregues aos pacientes imediatamente após sua chegada ao consultório, seguindo uma conferência realizada pelo cirurgião dentista para garantir sua qualidade e adequação às necessidades específicas de cada paciente.

Os pacientes contemplados receberão instruções sobre o uso, cuidados e manutenção das próteses, com acompanhamento odontológico para garantir uma adaptação bem-sucedida e o bem-estar bucal a longo prazo.

a. ATENDIMENTO ÀS NORMAS TÉCNICAS

Não se aplica.

b. CRITÉRIOS DE SUSTENTABILIDADE

Não se aplica.

c. MARCAS E MODELOS DE REFERÊNCIA

Não se aplica.

d. PRÉ-QUALIFICAÇÃO DOS ITENS

O Município ainda não dispõe de Cadastro de Bens Pré-Qualificados.

8. JUSTIFICATIVA PARA O PARCELAMENTO OU NÃO DA CONTRATAÇÃO

Considerando se tratar de contratação de serviços laboratoriais para confecções de próteses dentárias, o serviço se torna indivisível. Não há vantagem para a administração pública a licitação em itens, considerando que para um mesmo paciente/usuário que poderá utilizar o serviço, pode ele utilizar mais de um tipo de dispositivo protético, sendo inviável a realização de contrato com mais de um laboratório protético, visando o bem-estar do paciente e a finalização estética dos trabalhos pelo cirurgião dentista.

9. ESTIMATIVA DA QUANTIDADE DA CONTRATAÇÃO

O quantitativo foi estabelecido inicialmente devido à natureza inédita da demanda, fundamentado na nota técnica do Ministério da Saúde referente ao Credenciamento e Repasse de Recursos para os Laboratórios Regionais de Próteses Dentárias - LRPD. A determinação do quantitativo se baseou nos valores individuais dos procedimentos e no repasse financeiro aos Municípios/Estados, o qual ocorre conforme a faixa de produção por mês, estipulada da seguinte forma:

Entre 20 e 50 próteses/mês: R\$11.250,00 mensais.

Essa decisão foi embasada em critérios técnicos e documentada de acordo com as diretrizes estabelecidas. O quantitativo estimado tem como base o valor do recurso repassado pelo Governo Federal (conforme documentos em anexo), referente ao Programa Brasil Sorridente, possibilitando a confecção de no máximo 25 próteses mensais, totalizando 300 próteses no período de 12 meses.

Como não há uma previsão da demanda do tipo de prótese, podendo ser parcial e/ou total, superior e/ou inferior, **estimamos o quantitativo de 240 próteses total superior/inferior removível e 240 próteses parcial superior/inferior removível possibilitando manter o saldo da ATA no período de 12 meses.**

É importante destacar que, por se tratar da primeira contratação nesse modelo, o quantitativo poderá ser revisado nos anos seguintes, dependendo da demanda identificada.

10. ESTIMATIVA DO VALOR DA CONTRATAÇÃO

ITEM	EST. QTD	UNIDADE	DESCRIÇÃO	VALOR UNITÁRIO	VALOR TOTAL
------	-------------	---------	-----------	-------------------	----------------

1	240	UNIT.	CONFEÇÃO E FORNECIMENTO DE PRÓTESE TOTAL SUPERIOR E INFERIOR	R\$398,76	R\$ 95.702,40
2	240	UNIT.	CONFEÇÃO E FORNECIMENTO DE PRÓTESE PARCIAL SUPERIOR E INFERIOR	R\$471,95	R\$ 113.268,00
				TOTAL	R\$ 208.970,40

11. DEMONSTRATIVO DOS RESULTADOS PRETENDIDOS EM TERMOS DE ECONOMICIDADE E DE MELHOR APROVEITAMENTO DOS RECURSOS HUMANOS, MATERIAIS E FINANCEIROS DISPONÍVEIS

Ao considerar a contratação do serviço de confecção de prótese dentária para a Secretaria da Saúde, é fundamental analisar os diversos critérios que influenciam na tomada de decisão.

I - Vantajosidade Econômica: A terceirização do serviço oferece a oportunidade de evitar investimentos significativos em infraestrutura e equipamentos, além de possibilitar a adaptação da produção de acordo com a demanda, o que pode otimizar a alocação de recursos financeiros. No entanto, a dependência de fornecedores externos pode aumentar os custos a longo prazo e expor a Secretaria a possíveis atrasos ou problemas de qualidade, limitando o controle direto sobre o processo de produção.

II - Ganho de Eficiência Administrativa: A terceirização do serviço pode resultar em economia de tempo e recursos materiais ao evitar a necessidade de construir e manter infraestrutura interna. Além disso, permite uma utilização mais eficiente do pessoal da secretaria, concentrando esforços em atividades de maior valor agregado. No entanto, a dependência de fornecedores externos pode aumentar a complexidade da gestão de contratos e a possibilidade de atrasos na entrega.

III - Continuidade Sustentável do Modelo de Fornecimento: A garantia de acesso contínuo a um serviço essencial é uma vantagem significativa da continuidade sustentável. Estabelecer parcerias de longo prazo com fornecedores confiáveis permite um fluxo consistente de próteses de qualidade. No entanto, a dependência excessiva de um único fornecedor pode criar vulnerabilidades e limitar a capacidade de inovação.

IV - Sustentabilidade Social e Ambiental: A continuidade sustentável no fornecimento do serviço promove eficiência operacional, reduzindo a necessidade de constantes processos de

licitação. No entanto, a dependência de um único fornecedor pode aumentar o risco de interrupções no fornecimento.

V - Incorporação de Tecnologias: A utilização de tecnologias pode aumentar a eficiência do processo de confecção, garantindo produtos finais de melhor qualidade. No entanto, os custos iniciais de implementação e a resistência à adoção de novas tecnologias podem representar desafios.

VI - Possibilidade de Compra ou Locação de Bens: A compra oferece controle imediato sobre os recursos, enquanto a locação oferece flexibilidade e menor investimento inicial. No entanto, ambas as opções apresentam desafios em relação aos custos a longo prazo e à dependência de fornecedores externos.

VII - Opções Menos Onerosas à Administração: Embora o custo inicial da aquisição de próteses dentárias possa ser significativo, a longo prazo, pode ser mais econômico do que lidar com as complicações resultantes da falta de dentes. Tratar problemas dentários avançados pode exigir cirurgias mais complexas, tratamentos odontológicos especializados e até mesmo internações hospitalares, que tendem a ser mais dispendiosos.

Dessa forma, a vantagem desse tipo de contratação reside na possibilidade de acesso a um serviço especializado, garantindo um alto padrão de qualidade e expertise na confecção das próteses.

12. PROVIDÊNCIAS A SEREM ADOTADAS PELA ADMINISTRAÇÃO PREVIAMENTE À CELEBRAÇÃO DO CONTRATO

Considerando se tratar de contratação de serviço de confecção de próteses dentaria visando atender as demandas do município não haverá providencias a serem adotadas referente a adequação por parte da administração pública.

13. CONTRATAÇÕES CORRELATAS E/OU INTERDEPENDENTES

Não há.

14. POSSÍVEIS IMPACTOS AMBIENTAIS E RESPECTIVAS MEDIDAS MITIGADORAS

Quanto a questão dos impactos ambientais, a contratação em tela, tem como base observar as informações contidas no Guia Nacional de Licitações Sustentáveis", disponibilizado pela Consultoria-Geral da União no sítio <https://www.gov.br/agu/pt-br/composicao/cgu/cgu/guias/guia-de-contratacoes-sustentaveis-set-2023.pdf>, sendo que, a

contratada deverá atender, no que couber, os critérios de sustentabilidade, inseridos agora nos princípios da aplicação da lei 14.133/2021.

15. VIABILIDADE DE CONTRATAÇÃO

Ante o exposto, considerando a demanda existente, os resultados obtidos através do levantamento de mercado e apontamentos feitos, a viabilidade técnica, operacional e orçamentária, assim como a adequação à necessidade identificada na demanda de contratação, CONCLUI-SE que a melhor solução para atender as demandas apresentadas pela Secretaria de Saúde é a contratação de empresa especializada para confecção de próteses dentárias.

Santo Amaro da Imperatriz, em 03 de junho de 2024.

KAMILA TURNES

Gerente

Documento original eletrônico assinado digitalmente nos termos do Artigo 10 da Medida Provisória nº 2.200-2/2001 e Lei Federal nº 14.063/2020.