



**ESTADO DE SANTA CATARINA**  
**PREFEITURA MUNICIPAL DE SANTO AMARO DA IMPERATRIZ**  
**SECRETARIA DE SAÚDE**

**ESTUDO TÉCNICO PRELIMINAR**

Lei 14.133, de 1º de abril de 2021.

**INEXIGIBILIDADE PARA CREDENCIAMENTO DE EMPRESAS ESPECIALIZADAS PARA FORNECIMENTO DE KITS DE ÓCULOS COMPLETOS (ARMAÇÃO, LENTES SIMPLES OU ESPECIAIS E ACESSÓRIOS) DESTINADOS AO FORNECIMENTO À POPULAÇÃO INFANTO-JUVENIL DO PROGRAMA PSE DA SECRETARIA MUNICIPAL DE SAÚDE DE SANTO AMARO DA IMPERATRIZ/SC.**

**1. DISPOSIÇÕES PRELIMINARES**

**1.1.** O presente Estudo Técnico Preliminar configura-se como parte integrante da instrução do processo de contratação e tem como objetivo identificar e analisar os cenários para o atendimento da demanda que consta no Documento de Formalização da Demanda, bem como demonstrar a viabilidade técnica e econômica das soluções identificadas, fornecendo as informações necessárias para subsidiar o respectivo processo de contratação nos termos da Lei Federal 14.133/2021 e do Regulamento de Licitações e Contratos de Município de Santo Amaro da Imperatriz (Decreto 8.519/23).

**1.2.** Da Fundamentação da futura contratação:

**1.2.1.** Lei Federal nº 14.133/21, de 01 de abril de 2021: Lei de Licitações e Contratos Administrativos.

**1.2.2.** A presente contratação fundamenta-se no Art. 196 da Constituição Federal, que dispõe sobre o direito fundamental à saúde.

**1.2.3.** A contratação também se justifica de acordo com as disposições do Estatuto da Criança e do Adolescente (ECA), Lei nº 8.069/1990, que asseguram à criança e ao adolescente o direito a proteção integral à saúde, mediante acesso universal e igualitário às ações e serviços de promoção, proteção e recuperação da saúde.

**1.2.4.** Decreto Municipal nº 8.519/23 de 21 de dezembro de 2023: Regulamenta a Lei Federal nº 14.133/2021 no âmbito da Administração Pública Direta e Indireta do Município de Santo Amaro da Imperatriz;

**2. DESCRIÇÃO DA NECESSIDADE DA CONTRATAÇÃO**

**2.1.** A presente contratação decorre da necessidade de assegurar a integralidade da assistência



**ESTADO DE SANTA CATARINA**  
**PREFEITURA MUNICIPAL DE SANTO AMARO DA IMPERATRIZ**  
**SECRETARIA DE SAÚDE**

à saúde visual no âmbito da rede municipal de saúde de Santo Amaro da Imperatriz, especialmente para a população infanto-juvenil, públicos que apresentam maior vulnerabilidade a agravos relacionados à acuidade visual.

**2.2.** Atualmente, o município dispõe de oferta de consultas oftalmológicas, por meio das quais são identificadas as necessidades individuais de correção visual. Contudo, o município não oferta, até o momento, óculos aos pacientes, o que, por vezes, inviabiliza o acesso em razão de limitações socioeconômicas.

**2.3.** A ausência de acesso aos dispositivos ópticos prescritos resulta na persistência de déficits visuais que impactam negativamente o desenvolvimento cognitivo e o desempenho escolar de crianças e adolescentes.

### **3. DESCRIÇÃO DOS REQUISITOS DA CONTRATAÇÃO**

**3.1.** A solução a ser adotada deverá ser capaz de atender à demanda da Secretaria Municipal de Saúde, garantindo o acesso da população aos meios necessários à correção visual, conforme as necessidades identificadas pela rede pública de saúde.

**3.2.** A solução deverá assegurar atendimento contínuo, eficiente e em tempo oportuno, compatível com a demanda existente, de modo a garantir a efetividade das ações de saúde.

**3.3.** Deverá possibilitar o atendimento da população infanto-juvenil, observando critérios de qualidade, segurança e adequação às necessidades individuais dos usuários.

**3.4.** A solução deverá ser compatível com a realidade operacional da Administração, permitindo viabilidade técnica e econômica, bem como facilidade de gestão e fiscalização.

**3.5.** Deverá, ainda, observar os princípios da legalidade, eficiência, economicidade e interesse público, garantindo adequada aplicação dos recursos públicos.

**3.6.** Os requisitos técnicos, operacionais e demais condições específicas da contratação serão detalhadas no Termo de Referência (TR), documento que integra o presente processo administrativo, no qual estarão definidas as especificações do objeto, critérios de execução, obrigações das partes e demais disposições necessárias à adequada formalização da contratação.

### **4. LEVANTAMENTO DE MERCADO**

**4.1.** Nos termos do art. 18, § 1º, inciso V, da Lei Federal n. 14.133/2021, o levantamento de mercado consiste na análise das alternativas possíveis juntamente à justificativa técnica e econômica da escolha do tipo de solução a contratar e é conteúdo a ser acrescido no Estudo



**ESTADO DE SANTA CATARINA**  
**PREFEITURA MUNICIPAL DE SANTO AMARO DA IMPERATRIZ**  
**SECRETARIA DE SAÚDE**

Técnico Preliminar, mormente pois este deve “sondar e propor soluções e alternativas ao gestor, no intuito de melhor adimplir as necessidades públicas”, eis que “o problema a ser resolvido deve se dar com a indicação da melhor solução, de modo a permitir a avaliação da viabilidade técnica e econômica da contratação”. Dito isso, passa-se a explanação do levantamento de mercado realizado.

**4.2.** Diante da necessidade identificada, foi realizado um levantamento de mercado com o objetivo de prospectar e analisar soluções para a contratação de fornecedores que atendam aos critérios de vantajosidade para a Administração, considerando conveniência, economicidade e eficiência.

**4.3.** Para a análise de vantajosidade, foram priorizados os parâmetros utilizados em contratações similares realizadas por outros entes públicos. As principais soluções identificadas foram:

<b>SOLUÇÃO 1: Própria secretaria fornecer os óculos</b>	
<b>Vantagens</b>	<b>Desvantagens</b>
Definição dos padrões dos materiais (lentes, armações e durabilidade)	A Secretaria de Saúde não dispõe de pessoal técnico especializado, máquinas, ferramentas e insumos para a produção dos óculos.
Agilidade na entrega, pois não dependeria de terceiros.	Produção demandaria um alto custo inicial e ao longo dos anos, sendo inviável para a atual realidade.
	Risco de ineficiência operacional, caso não haja escala de produção suficiente o custo por unidade fica mais alto.



**ESTADO DE SANTA CATARINA**  
**PREFEITURA MUNICIPAL DE SANTO AMARO DA IMPERATRIZ**  
**SECRETARIA DE SAÚDE**

**SOLUÇÃO 2: Parcerias ou doações**

<b>Vantagens</b>	<b>Desvantagens</b>
Redução de custos para o poder público, diminuindo os gastos diretos com a aquisição dos óculos.	Dependência da “boa vontade” de terceiros para a aquisição e fornecimento dos óculos,
Agilidade na implementação, considerando que em casos de doações não se torna necessário a elaboração de processos licitatórios complexos.	Necessidade de estabelecer relacionamentos duradouros e sólidos junto aos parceiros, considerando a vinculação de dependência.
Engajamento social e responsabilidade colaborativa, dessa forma fomentando a participação das empresas nas atividades sociais.	Quantidades podem ser incertas, não tendo uma previsibilidade de quantidades a serem disponibilizadas.
O parceiro ou doadores podem dispor de estrutura, tecnologia e experiência mais bem desenvolvida.	

**SOLUÇÃO 3: Credenciamento de múltiplas pessoas jurídicas especializadas no fornecimento de óculos de grau**

<b>Vantagens</b>	<b>Desvantagens</b>
Ampliação da rede de atendimento, permitindo a contratação de múltiplos prestadores simultaneamente.	Dependência dos padrões de produção adotados por cada fornecedor.
Maior flexibilidade operacional, considerando a independência de apenas um fornecedor e possibilidade de credenciamentos de mais profissionais ao longo do tempo	Dependência de terceiros, a execução do serviço não fica cem por cento sob controle da Secretaria.
Pagamento por demanda, gerando uma maior previsibilidade orçamentária e pagamento apenas conforme demanda.	



## **5. DESCRIÇÃO DA SOLUÇÃO COMO UM TODO**

**5.1.** Diante das alternativas analisadas no levantamento de mercado, conclui-se que a solução mais adequada para atendimento da demanda consiste na contratação de empresas especializadas, por meio de procedimento de credenciamento, para o fornecimento de kits de óculos completos (armação, lentes e acessórios correlatos), conforme prescrição oftalmológica.

**5.2.** Cada **kit de óculos completo será formado** por 01 (uma) unidade do item 01 (kit armação, estojo, flanela e sacola) e 01 (uma) unidade do item 02 (lente simples) ou 01 (uma) unidade do item 03 (lentes especiais).

**5.3.** O modelo de credenciamento será adotado com fundamento no art. 79 da Lei nº 14.133/2021, por se tratar de hipótese em que há viabilidade de contratação simultânea de múltiplos fornecedores, sem competição excludente, permitindo maior flexibilidade administrativa e ampliação da capacidade de atendimento.

**5.4.** A solução contempla a contratação de empresas aptas ao fornecimento dos produtos, permitindo o atendimento contínuo da demanda, com distribuição equitativa entre os credenciados, conforme critérios definidos no Termo de Referência. Destaca-se que a competição é inviável uma vez que interesse público exige a contratação simultânea de múltiplos fornecedores, com livre acesso e sem exclusão.

**5.5.** A adoção do credenciamento possibilita maior capilaridade no atendimento, redução de riscos associados à dependência de um único fornecedor e maior eficiência na execução do objeto, especialmente diante da natureza contínua e variável da demanda.

**5.6.** A solução proposta mostra-se compatível com a realidade operacional da Administração, não exigindo investimentos estruturais diretos, além de permitir a inclusão de novos credenciados ao longo da vigência do procedimento, desde que atendidos os requisitos estabelecidos.

**5.7.** As especificações técnicas do objeto, condições de execução, critérios de distribuição da demanda, prazos, obrigações das partes e demais disposições necessárias à contratação serão detalhadas no Termo de Referência (TR), documento integrante deste processo administrativo.

## **6. ESTIMATIVA DA QUANTIDADE DA CONTRATAÇÃO**

**6.1.** As quantidades dos itens constantes neste objeto de credenciamento constam no quadro de quantidades abaixo:



**ESTADO DE SANTA CATARINA**  
**PREFEITURA MUNICIPAL DE SANTO AMARO DA IMPERATRIZ**  
**SECRETARIA DE SAÚDE**

ITEM	DESCRIÇÃO	UNIDADE	QUANTIDADE	VALOR UNITÁRIO
1	<p><b>Kit de óculos formando por conjunto de armação infantil ou adulto em acetato ou metal</b>, material leve e resistente.</p> <p>O conjunto deverá <b>obrigatoriamente</b> ser composto por:</p> <p><b>01</b> (um) estojo (case) para acondicionamento dos óculos;</p> <p><b>01</b> (uma) flanela/pano de microfibras para limpeza das lentes;</p> <p><b>01</b> (uma) sacola para entrega.</p> <p><i>*Todos os itens acessórios (estojo, flanela e sacola) deverão conter, obrigatoriamente, personalização com a logomarca da Prefeitura Municipal de Santo Amaro da Imperatriz e da Secretaria Municipal de Saúde.</i></p>	UNIDADE	1.000	R\$ 104,80
2	Par de lentes oftálmicas visão simples em policarbonato (sem tratamento Antirreflexo), com graduação esférica de $\pm 0,00$ (plano) até $+6,00$ / $-6,00$ e cilíndrica até $-2,00$ , conforme prescrição oftalmológica.	PAR	800	R\$ 126,20
3	Par de lentes especiais policarbonato (em qualquer diopia e força de cilindro - sem tratamento antirreflexo) <b>multifocais em policarbonato</b> (orgânica fábrica em qualquer diopia e força de cilindro – sem tratamento antirreflexo)	PAR	200	R\$ 344,33

**6.2.** A exigência de personalização dos itens acessórios (estojo, flanela e sacola) com a logomarca da Prefeitura Municipal de Santo Amaro da Imperatriz e da Secretaria Municipal de Saúde fundamenta-se em **razões de interesse público, rastreabilidade, controle administrativo e caráter educativo da política pública**, não configurando restrição indevida à competitividade.

**6.3.** A personalização tem por finalidade **identificar de forma clara que os óculos e seus acessórios são bens fornecidos gratuitamente pelo poder público**, evitando revenda indevida dos itens no comércio local; desvio de finalidade e apropriação indevida por terceiros.



**ESTADO DE SANTA CATARINA**  
**PREFEITURA MUNICIPAL DE SANTO AMARO DA IMPERATRIZ**  
**SECRETARIA DE SAÚDE**

**7. ESTIMATIVA DO VALOR DA CONTRATAÇÃO**

**7.1.** A estimativa do valor total da contratação é de **R\$ 274.626,40 (Duzentos e setenta e quatro mil, seiscentos e vinte e seis reais e quarenta centavos)**.

**7.2.** A estimativa de valor da contratação foi elaborada com base em levantamento de mercado junto a fornecedores do ramo e a contratações similares realizadas por outros municípios, sendo observada variação entre os valores obtidos.

**7.3.** Considerando a natureza padronizada do objeto, bem como a necessidade de garantir a economicidade na aplicação dos recursos públicos, adotou-se como referência a média do valor identificado na pesquisa, por se tratar de preço efetivamente praticado no mercado e considerado exequível para a execução do objeto.

**8. JUSTIFICATIVA PARA O PARCELAMENTO OU NÃO DA CONTRATAÇÃO**

**8.1.** Considerando a natureza do objeto e o modelo de contratação adotado, não se aplica o parcelamento da contratação em lotes.

**8.2.** Isso porque o credenciamento permite a contratação simultânea de todos os interessados que atendam aos requisitos estabelecidos, não havendo divisão do objeto ou disputa entre fornecedores.

**9. CONTRATAÇÕES CORRELATAS E/OU INTERDEPENDENTES**

**9.1.** A presente contratação guarda relação com as consultas oftalmológicas realizadas no âmbito da rede municipal de saúde, por meio das quais são identificadas as necessidades de correção visual dos usuários.

**9.2.** Nesse contexto, a contratação pretendida possui caráter complementar, tendo por finalidade assegurar o fornecimento dos meios necessários à correção visual, contribuindo para a continuidade do cuidado prestado aos pacientes.

**10. PREVISÃO NO PLANO DE CONTRATAÇÕES ANUAL**

**10.1.** A presente contratação não está contemplada no Plano de Contratações Anual (PCA) do Município, tendo em vista que o referido instrumento ainda se encontra em fase de estruturação e implementação, em razão do processo de adaptação institucional às diretrizes da Lei nº 14.133/2021, o que demanda a organização de fluxos internos, capacitação de servidores e consolidação de instrumentos de governança. Ressalta-se que a legislação estabelece a elaboração do PCA como instrumento de planejamento, a ser observado quando existente, não constituindo, contudo, requisito obrigatório para a realização de contratações, desde que devidamente motivadas. No presente caso, verifica-se que a ausência do PCA não compromete



**ESTADO DE SANTA CATARINA**  
**PREFEITURA MUNICIPAL DE SANTO AMARO DA IMPERATRIZ**  
**SECRETARIA DE SAÚDE**

o adequado planejamento da contratação, uma vez que foram observadas as etapas essenciais previstas na legislação, como a formalização da demanda por meio de Documento de Formalização da Demanda (DFD), a elaboração deste Estudo Técnico Preliminar (ETP), com análise de necessidade, viabilidade e alternativas, bem como a definição dos requisitos da contratação e demais elementos técnicos pertinentes. Destaca-se, ainda, que o entendimento consolidado do Tribunal de Contas da União é no sentido de que o PCA constitui importante instrumento de governança, porém sua ausência, por si só, não enseja a nulidade da contratação, desde que haja adequada motivação e regular instrução processual. Por fim, registra-se que a presente contratação atende à necessidade administrativa atual e indispensável, sendo necessária para assegurar a continuidade do serviço público e o atendimento ao interesse público.

**11. DEMONSTRATIVO DOS RESULTADOS PRETENDIDOS**

**11.1.** Com a presente contratação, pretende-se assegurar a continuidade do cuidado iniciado nas consultas oftalmológicas, suprimindo a lacuna atualmente existente entre o diagnóstico e a efetiva correção visual. Busca-se, ainda, ampliar o acesso à correção visual, garantindo que pacientes com prescrição oftalmológica recebam os óculos de forma gratuita e em tempo oportuno, independentemente de sua condição socioeconômica.

**11.2.** Adicionalmente, objetiva-se promover a melhoria do desempenho escolar de crianças e adolescentes, por meio da correção de déficits visuais que impactam diretamente o processo de aprendizagem e o desenvolvimento cognitivo.

**11.3.** Pretende-se, também, reduzir custos indiretos ao sistema de saúde, evitando o agravamento de condições decorrentes da ausência de correção visual, as quais podem demandar atendimentos de maior complexidade no futuro.

**11.4.** Dessa forma, a contratação proposta contribui diretamente para o fortalecimento das políticas públicas de saúde, em consonância com os princípios da eficiência, economicidade e do interesse público.

**12. PROVIDÊNCIAS A SEREM ADOTADAS PELA ADMINISTRAÇÃO PREVIAMENTE À CELEBRAÇÃO DO CONTRATO**

**12.1.** Formalização da demanda e planejamento da contratação.

**12.2.** Mapeamento e implementação dos fluxos administrativos e operacionais, visando a definição de protocolos para atendimento das demandas.



**ESTADO DE SANTA CATARINA**  
**PREFEITURA MUNICIPAL DE SANTO AMARO DA IMPERATRIZ**  
**SECRETARIA DE SAÚDE**

**13. DESCRIÇÃO DOS POSSÍVEIS IMPACTOS AMBIENTAIS E RESPECTIVAS MEDIDAS MITIGADORAS**

**13.1.** Quanto a questão dos impactos ambientais, a contratação em tela, tem como base observar as informações contidas no Guia Nacional de Licitações Sustentáveis, disponibilizado pela Consultoria - Geral da União no sítio <https://www.gov.br/agu/pt-br/composicao/cgu/cgu/guias/guia-de-contratacoes-sustentaveis-set-2023.pdf>, sendo que, a contratada deverá atender, no que couber, os critérios de sustentabilidade, inseridos agora nos princípios da aplicação da lei 14.133/2021.

**14. POSICIONAMENTO CONCLUSIVO DA CONTRATAÇÃO**

**14.1.** Ante o exposto, considerando a demanda existente, os resultados obtidos por meio do levantamento de mercado e os apontamentos realizados ao longo deste estudo, **CONCLUI-SE** que a melhor solução para atendimento da demanda apresentada pela Secretaria Municipal de Saúde consiste na contratação de empresas especializadas para o fornecimento de kits de óculos completos (armação, lentes e acessórios correlatos), por meio de procedimento de credenciamento.

Santo Amaro da Imperatriz, 24 de abril de 2026.

**Tuan Lucas Honorato**  
Diretor de Saúde

**Dgeisa Roberta Alves**  
Secretária Municipal de Saúde